

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 декабря 2009 г. N 2094-р

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (далее - Стратегия).

2. Органам исполнительной власти при разработке программных документов, планов и показателей своей деятельности руководствоваться положениями Стратегии.

3. Минрегиону России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России, иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с полномочными представителями Президента Российской Федерации в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах в 3-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Стратегии.

4. Минрегиону России, Минэкономразвития России и Минфину России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в 3-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект нормативного правового акта о внесении изменений в федеральную целевую программу "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" в связи с утверждением Стратегии, предусмотрев продление срока действия указанной программы до 2018 года.

5. Федеральным органам исполнительной власти - государственным заказчикам (государственным заказчикам-координаторам) федеральных целевых программ представить в 3-месячный срок в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в федеральные целевые программы в связи с утверждением Стратегии.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Утверждена  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 28 декабря 2009 г. N 2094-р

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

## И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

### I. Введение

#### Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона

Территория Дальнего Востока и Байкальского региона, составляющая 7727,4 тыс. кв. км (45,2 процента территории Российской Федерации), включает в себя 12 субъектов Российской Федерации - Республику Саха (Якутия), Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурскую область, Магаданскую область, Сахалинскую область, Еврейскую автономную область, Чукотский автономный округ, Республику Бурятия, Забайкальский край и Иркутскую область.

Численность населения, постоянно проживающего на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, на 1 января 2008 г. составляет 11072,9 тыс. человек (7,8 процента населения страны) с преобладанием городского населения. Плотность населения колеблется в пределах от 0,1 до 12,1 человека на 1 кв. км, в среднем - 1,4 человека на 1 кв. км.

Природно-климатические условия на большей части территории Дальнего Востока и Байкальского региона характеризуются как весьма суровые и даже экстремальные. Только на юге Приморского края среднегодовая температура превышает нулевую отметку.

Территория Дальнего Востока и Байкальского региона отличается богатством недр. Здесь находятся (как правило, в труднодоступных районах) крупнейшие месторождения углеводородов, гелия, угля, золота, меди, алмазов, крупные месторождения черных, цветных и редких металлов, фосфоритов урана, олова, плавикового шпата и других рудных и нерудных полезных ископаемых.

Природные ресурсы общемирового значения привлекают к Дальнему Востоку и Байкальскому региону внимание всех государств, особенно стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Однако ресурсный потенциал Дальнего Востока и Байкальского региона в силу объективных и субъективных причин используется далеко не полностью.

Опережающее развитие стран Азиатско-Тихоокеанского региона в сравнении с общемировыми показателями заставляет по-новому взглянуть на место Дальнего Востока и Байкальского региона в политическом, экономическом и социальном развитии России, на их роль для России с глобальной точки зрения в стратегической перспективе.

Производительность труда в расчете на одного занятого в экономике Дальнего Востока и Байкальского региона в 4 раза ниже, чем в Японии, в 6 раз ниже, чем в США, в 2,5 раза ниже, чем в Южной Корее, и в 5 раз ниже, чем в Австралии, а также указанная производительность труда ниже среднероссийской. Потребление первичных энергоресурсов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона на единицу валового регионального продукта в 2,5 раза выше, чем в среднем по

Российской Федерации, электрической энергии - в 1,8 раза, а нефтеемкости - в 2 раза. Структура топливно-энергетического баланса крайне неэффективна.

Степень интегрированности экономики субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, можно охарактеризовать как невысокую. В большей степени интегрированы отдельные южные территории Дальнего Востока и Байкальского региона, объединенные единой транспортной и энергетической инфраструктурой.

При этом вклад экономики субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в экономику Российской Федерации незначителен. В то же время на территории Дальнего Востока и Байкальского региона добыча олова составляет 100 процентов, алмазов - более 98 процентов, золота - 67,5 процента, улов рыбы и добыча морепродуктов - 65 процентов общероссийского объема.

За прошедшие годы сложился наиболее интенсивный по России отток населения с территории Дальнего Востока и Байкальского региона. Сокращение численности населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе сопровождается его дальнейшей концентрацией в городских населенных пунктах и старением населения. В большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона демографическая ситуация развивается с положительной динамикой - численность населения растет, доля молодого населения не опускается ниже критического уровня.

Занимая значительную часть территории Российской Федерации, Дальний Восток и Байкальский регион имеют недостаточно развитую транспортную сеть. Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования составляет 13,8 процента эксплуатационной длины всех железных дорог Российской Федерации, протяженность автомобильных дорог (общего пользования и ведомственных) с твердым покрытием - 9,5 процента и протяженность внутренних судоходных путей - 28,7 процента. Плотность железнодорожных путей общего пользования в расчете на 10 тыс. кв. км в 3,6 раза меньше, чем в среднем по стране, а автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием - в 5,6 раза.

Основными транспортными артериями являются Транссибирская и Байкало-Амурская магистрали. В настоящее время основная нагрузка в экспортных и транзитных перевозках приходится на Транссибирскую магистраль, имеющую пропускную способность до 100 млн. тонн в год. Пропускная способность Байкало-Амурской магистрали составляет 12,5 млн. тонн в год и не имеет резервов пропускной способности на протяжении 280 км пути. Износ основных фондов железнодорожного транспорта составляет 60 процентов.

Воздушный транспорт имеет особое значение для Дальнего Востока и Байкальского региона как средство обеспечения дальних магистральных пассажирских перевозок и сообщений в регионах. В удаленных труднодоступных районах Крайнего Севера и на Курильских островах он является безальтернативным видом круглогодичного транспорта.

Порты Дальневосточного бассейна обеспечивают 17,7 процента грузооборота морских портов России. Ведущую роль в Дальневосточном бассейне играют 3 транспортных узла - Владивостокский, Находкинский и Ванинский.

Трубопроводный транспорт Дальнего Востока и Байкальского региона динамично развивается в рамках единой трубопроводной инфраструктуры России.

Наиболее важной особенностью функционирования электроэнергетики Дальнего Востока является технологическая изолированность ее работы вследствие недостаточной связи с Единой энергосистемой России. Кроме того, электроэнергетика Дальнего Востока состоит из нескольких изолированных друг от друга крупных энергообъединений, большого количества мелких энергоузлов и энергорайонов, централизованно снабжающих потребителей электроэнергией, а также из районов децентрализованного энергоснабжения с небольшими объемами энергопотребления, не имеющих электрических связей с энергосистемой из-за значительной удаленности от нее. Это приводит к снижению надежности электроснабжения потребителей и необходимости содержания увеличенного по сравнению с другими энергосистемами страны резерва генерирующей мощности, составляющего более 23 процентов максимальной нагрузки. Отсутствие возможности выдачи имеющейся в настоящее время избыточной электроэнергии и мощности тепловых электростанций в соседние регионы приводит к недоиспользованию мощности теплоэлектростанций и снижению эффективности их работы.

Одной из важнейших стратегических задач развития электроэнергетики Дальнего Востока является как ее интеграция в Единую энергосистему России, так и широкомасштабный выход на электроэнергетические рынки Азиатско-Тихоокеанского региона.

Место Дальнего Востока и Байкальского региона в глобальной экономике невозможно представить без учета оценки потенциала, тенденций развития и потребностей стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также экономики ведущих стран мира. В настоящее время резко возросла роль простых ресурсов - земли, воды, дикой природы, а потенциал простых ресурсов таких бурно развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, как Китай, Индия, Южная Корея и Сингапур, практически исчерпан.

В этих условиях потенциал минерально-сырьевых ресурсов при наличии эффективной стратегии их использования может стать ключевым фактором изменения геополитического значения восточной части России.

### III. Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона Социально-экономическое развитие Еврейской автономной области

Еврейская автономная область является самым маленьким по размерам субъектом Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе. Еврейская автономная область расположена в южной части Дальнего Востока и

занимает пограничное положение с Китаем. Площадь области составляет 36,3 тыс. кв. км. На 1 января 2008 г. численность населения составила 185,5 тыс. человек (в том числе городское население - 122,7 тыс. человек, сельское население - 62,8 тыс. человек). По сравнению с 1989 годом показатель количества жителей уменьшился на 13 процентов, что является одним из самых лучших результатов на Дальнем Востоке, сравнимым с Приморским и Хабаровским краями. Средняя плотность населения превышает 5 человек на 1 кв. км.

В структуре валового регионального продукта основными видами экономической деятельности являются транспорт и связь, которые составили 25,2 процента. Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство составляют 13,2 процента, оптовая и розничная торговля - 9,9 процента, строительство - 12,3 процента, обрабатывающие производства - 6,9 процента, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 5,8 процента.

Имея маленькую территорию, Еврейская автономная область отличается контрастностью условий. Север и северо-запад занимают горные хребты, юг и юго-восток - местами сильно заболоченная Среднеамурская низменность.

В Еврейской автономной области выделяется зона опережающего экономического роста в рамках единой Приамурской индустриально-аграрной зоны, включающей в себя территории Амурской области и Хабаровского края.

Модернизация экономики Еврейской автономной области будет осуществляться на основе освоения богатства природных ресурсов. Приоритетами экономического развития в области будут проекты, формирующие горнодобывающий комплекс, глубокая переработка леса, а также реконструкция Теплоозерского цементного завода.

Горнодобывающий кластер на первом этапе сконцентрирован в экономически освоенной части Облученского района. Основой станет разработка и освоение Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, а также Костеньгинского железорудного месторождения, строительство на их базе горно-обогательного комбината мощностью 6 млн. тонн в год и металлургического завода. Строительство металлургического завода планируется осуществлять с использованием современных инновационных технологий.

Близость к железнодорожной магистрали позволяет избежать крупных затрат на создание транспортной инфраструктуры, необходимой при осуществлении подобного рода проектов.

На втором этапе развитие горнодобывающего кластера будет осуществляться за счет реализации проектов освоения Южно-Хинганского марганцево-рудного месторождения со строительством обогатительной фабрики мощностью 60 тыс. тонн концентрата, разработки Союзненского месторождения графита и организации производства металлического магния на основе имеющихся месторождений брусита, доразведки и организации добычи углеводородов в пределах Бирофельдского грабена.

Наличие собственной сырьевой базы позволит расширить возможности стройиндустрии Еврейской автономной области. Ввод дополнительных мощностей

по производству цемента сухим способом позволит увеличить выпуск продукции в 2 раза и снизить ее себестоимость. Рост потребления основных строительных материалов создаст предпосылки для производства конкурентоспособной продукции промышленности строительных материалов на базе имеющихся мощностей.

Реализация крупных проектов в области развития лесного комплекса позволит обеспечить производство лесоматериалов и переработку древесины и лесных отходов в объеме свыше 1 млн. куб. м в год.

Развитию экономического сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона послужит строительство железнодорожного мостового перехода через р. Амур в районе населенного пункта Нижнеленинское и г. Тунцзян и реконструкция железнодорожной линии Биробиджан - Ленинское.

Для обеспечения социально-экономического развития Еврейской автономной области будет осуществлена реконструкция автомобильных дорог Биробиджан - Унгун - Ленинское и мостовых переходов на ней, автомобильных дорог Биробиджан - Амурзет, Биракан - Кульдур, Облучье - Хинганск, автомобильной дороги к международному речному порту в с. Нижнеленинское. Кроме того, предусмотрена реконструкция подъездов от населенных пунктов к сети дорог с твердым покрытием.

Основным конкурентным преимуществом Еврейской автономной области в аграрном секторе является производство натуральной экологически чистой сельскохозяйственной продукции, спрос на которую на внутреннем и внешнем рынках будет расти.

Более половины объема производства сельскохозяйственной продукции приходится на растениеводство, традиционным для которого является производство сои, зерновых культур, картофеля и овощей. Также будут развиваться такие перспективные направления, как выращивание кукурузы на зерно, риса и бахчевых культур.

Наличие достаточного количества естественных кормовых угодий создает возможность для развития животноводства. Реализация таких крупных инвестиционных проектов, как строительство и реконструкция животноводческих комплексов на 1800 голов крупного рогатого скота и строительство свиноводческого комплекса на 50 тыс. голов позволит существенно увеличить объемы производства животноводства, что обеспечит потребность населения области в мясе и кисломолочной продукции, а также поставку продукции в агломерации г. г. Хабаровска, Комсомольска-на-Амуре и Владивостока.

Развитие электроэнергетической инфраструктуры Еврейской автономной области необходимо осуществлять в целях обеспечения надежного электроснабжения населения и развития экономики.

Для электроснабжения Кимкано-Сутарского горно-обогачительного комбината будет построена подстанция (220 кВ) "Кимкано-Сутарский ГОК" с присоединением ее к обеим высоковольтным линиям электропередачи (220 кВ) Облучье - Лондоко.

Для строительства магистрального газопровода из Республики Саха (Якутия) потребуется строительство межпоселковых, уличных и квартальных газопроводов в целях снабжения потребителей природным газом.

Ввод газопровода в эксплуатацию позволит перевести более 85 процентов предприятий, вырабатывающих тепловую энергию, на природный газ.

Для обеспечения общедоступности услуг дошкольного образования для всех групп населения расширится сеть дошкольных учреждений. Для расширения возможностей обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях планируется строительство детского сада восстановительного направления в г. Биробиджане.

Целевым индикатором развития инфраструктуры дошкольного образования является увеличение обеспеченности местами в дошкольных образовательных учреждениях до 860 мест на 1000 детей дошкольного возраста к 2025 году.

Расширится сеть общеобразовательных учреждений, в частности планируется строительство школ, удовлетворяющих современным требованиям и правилам организации образовательного процесса.

Одной из основных демографических проблем социального развития Еврейской автономной области является высокий уровень смертности, который в 2005 году составил 18 умерших на 1000 населения. Естественная убыль населения за 2002 - 2007 годы составила 4,7 тыс. человек.

С целью развития первичной медико-санитарной помощи, совершенствования профилактики заболеваний будет проводиться работа по развитию амбулаторно-поликлинической сети в районных центрах, созданию центров общей (семейной) практики.

С целью внедрения высокотехнологичных методов лечения будет произведена реконструкция инфекционной и онкологической больниц в г. Биробиджане.

Строительство центра восстановительной медицины и реабилитации детей со стационаром в г. Биробиджане позволит оказывать квалифицированную реабилитационную помощь различным категориям больных, в том числе детям-инвалидам, разрабатывать новые технологии, направленные на осуществление профилактики, раннего выявления и предупреждения перехода заболеваний в хроническую форму.

Для предупреждения и борьбы с социально значимыми заболеваниями предполагается строительство иммунологической лаборатории по диагностике ВИЧ-инфекций и вирусного гепатита.

В результате реализации мероприятий в сфере здравоохранения обеспеченность населения больничными койками к 2025 году составит 186 коек на 10 тыс. населения. Снизится уровень смертности от болезней системы кровообращения, младенческой и материнской смертности не менее чем в 1,5 раза, от несчастных случаев, отравлений и травм - примерно в 2 раза, заболеваемость социально значимыми заболеваниями - в 1,8 раза.

Важнейшими целями осуществления политики в сфере культуры в Еврейской автономной области являются сохранение и развитие существующего культурного

потенциала, адаптация традиционных направлений культуры к современным условиям и создание условий для сохранения и развития национальной культуры.

Для этого планируется осуществить строительство областной универсальной научной библиотеки на 500 тыс. томов в г. Биробиджане, оснащенной современным материально-техническим оборудованием, домов культуры в районах области и открытие профессионального театра-студии "Когелет".

Реализация мероприятий в области культуры позволит увеличить обеспеченность зрительскими местами учреждений культурно-досугового типа (на 1 тыс. человек) до 100 процентов, а также повысить уровень комплектования книжных фондов библиотек до 100 процентов установленного норматива.

Основными проблемами в сфере физической культуры и спорта в Еврейской автономной области являются отсутствие возможности занятия населения массовыми видами спорта и общая нехватка спортивных сооружений.

Приоритетными направлениями развития сферы физической культуры и спорта будут увеличение числа спортивных мероприятий и укрепление материально-технической базы массового спорта.

Для этого запланировано строительство универсального спортивного зала в г. Биробиджане и комплексных универсальных площадок в районных центрах.

В результате строительства спортивных сооружений к 2025 году увеличится доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе учащихся, с 11,6 процента до 25 процентов, уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями составит 40 процентов.

Для создания безопасных и благоприятных условий проживания предусматривается реконструкция систем горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, отопления и газоснабжения жилищного фонда (более 1500 тыс. кв. м) с установкой приборов учета, ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда.

В сфере обеспечения граждан доступным и комфортным жильем жилищная политика в Еврейской автономной области будет направлена на внедрение методик строительства, обеспечивающих повышение сейсмоустойчивости жилых зданий, строительство социального жилья, жилья для молодых семей и отдельных категорий граждан, а также коммерческого жилья.

Предполагается сокращение к 2025 году срока обеспечения жильем социального использования малоимущих граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, от 3 до 5 лет после постановки на учет.

Техническое состояние основных фондов жилищно-коммунального хозяйства характеризуется высоким (более 70 процентов) уровнем износа. Неудовлетворительное состояние водопроводных и канализационных сетей и очистных сооружений негативно влияет на качество воды, отдельные населенные пункты лишены газоснабжения.

Для решения задач в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства будет продолжена реконструкция тепловых магистралей, реконструкция и расширение водозаборных и канализационных очистных сооружений в Еврейской автономной



области. В целях повышения качества и надежности предоставления населению коммунальных услуг, снижения тарифов на услуги предполагается ликвидация мелких котельных и строительство централизованных котельных в районных центрах и в крупных сельских и городских поселениях области.

В результате реализации мероприятий жилищный фонд будет приведен в состояние, отвечающее современным условиям энергоэффективности и экологии, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетных семей, пожилых людей, инвалидов и так далее). Средняя обеспеченность жильем одного гражданина области достигнет к 2025 году 27 - 33 кв. м.

Показатели социального и экономического развития Еврейской автономной области на период до 2025 года приведены соответственно в приложениях N 15 и 16

Приложение N 15  
к Стратегии социально-экономического  
развития Дальнего Востока  
и Байкальского региона на период  
до 2025 года

ПОКАЗАТЕЛИ  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД  
ДО 2025 ГОДА

	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год
Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек)	-6,3	-1,1	-0,3	-0,1	0,1
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной в репродуктивном возрасте)	1,4	1,5	1,6	1,6	1,7
Ожидаемая продолжительность жизни	59,3	63,3	63,7	64,2	65
Коэффициент младенческой смертности (число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся)	15,6	15	14	13	12
Ввод в действие жилых домов, (кв. метров общей площади на 1 человека)	0,09	0,22	0,34	0,43	0,5
Доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье (процентов)	23,3	23,1	22,5	20,2	18,3
Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (процентов общей численности населения)	28,4	20,7	18,5	15	10

ПОКАЗАТЕЛИ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ  
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год
Средние за 5 лет темпы прироста валового регионального продукта (процентов)	-	7,7	4,7	2,5	5,2
Объем валового регионального продукта - всего (млн. рублей)	14204,2	36598	61260	84094,2	132687,8
в том числе:					
промышленность	1585,2	4245,1	7550,6	11126,9	18297,9
строительство	1646,6	4829,2	10225	14634,2	22765,8
сельское хозяйство	2386,7	4784,5	6874,3	10421,8	15322
транспорт	3596,4	9866,2	18313,1	27090,6	45245
прочие отрасли	4989,3	12873	18297	20820,7	31057,1
Доля отраслей экономики в валовом региональном продукте - всего (процентов)	100	100	100	100	100
в том числе:					
промышленность	11,5	11,6	12,4	13,3	13,8
строительство	11,6	13,2	16,7	17,4	17,2
сельское хозяйство	16,8	13,1	12,2	12,4	11,5
транспорт	25,3	27	29,9	32,2	34,1
прочие отрасли	34,8	35,1	28,8	24,7	23,4
Среднегодовые темпы прироста инвестиций по видам экономической деятельности (процентов):					
добыча полезных	-	-0,6	6,6	6,5	6,4

ископаемых					
обрабатывающие производства	-	17,1	13,1	9,2	6,3
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-	9,9	9	6,8	4,3
Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек)	79,8	79,9	89,9	98	101,5
Доля занятых в экономике в общем количестве трудоспособного населения - всего (процентов)	66,4	69,5	85,2	98	102,5
Суммарное потребление электроэнергии, включая потери (млн. кВт в час)	1094	1300	1654	1739	2113
Потери электроэнергии (млн. кВт в час)	282	309	384	378	389
Потребление электроэнергии отраслями экономики - всего (млн. кВт в час)	812	990	1269	1361	1724
в том числе:					
промышленность	91	221	423	428	717
строительство	12	16	20	25	32
сельское хозяйство	6	6	5	5	5
транспорт	465	468	518	584	631
прочие отрасли (без населения)	201	236	258	271	286
потребление населением	37	43	45	48	53

---